

Ovidiu Podaru

Prof. univ. dr. la Facultatea de Drept
a Universității „Babeș-Bolyai” din Cluj-Napoca
Avocat în Baroul Cluj

DREPT ADMINISTRATIV

**Vol. I. Actul administrativ.
Repere noi pentru o teorie *altfel***

Tomul 2. Regimul juridic

Ediția a 2-a, revizuită și adăugită

Editura
Hamangiu
2022

Cuprins

Capitolul I. Intrarea în vigoare a actelor administrative	1
<i>Secțiunea 1. „Intrare în vigoare”: noțiune și posibile interferențe</i>	<i>1</i>
§1. Emiterea, existența și intrarea în vigoare a actelor administrative	3
§2. Obligativitatea, opozabilitatea, executabilitatea și intrarea în vigoare a actelor administrative	8
§3. Concretizarea și intrarea în vigoare a actului administrativ	13
<i>Secțiunea a 2-a. Momentul la care intră în vigoare actele administrative</i>	<i>15</i>
§1. Regula	16
§2. Inversarea regulii	18
§3. Excepții	21
Capitolul al II-lea. Ieșirea din vigoare a actelor administrative	29
<i>Secțiunea 1. Un act juridic contrar</i>	<i>29</i>
A. Revocarea actelor administrative	29
§1. Introducere	29
§2. Noțiune. Terminologie. Tipuri	30
§3. Există un principiu al revocabilității actelor administrative?	33
§4. Art. 1 alin. (6) LCA: o nouă bălbă a legiuitorului nostru, din care fiecare înțelege ce vrea	36
§5. Jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene și a Curții Europene a Drepturilor Omului – un izvor de drept care trebuie descoperit	55
§6. Regulile de revocare. Propunere pentru un sistem coerent	64
6.1. Actele normative	65
6.2. Actele individuale	69
§7. Condițiile de valabilitate a actului de revocare	95
§8. Efectele revocării	103

B. Abrogarea actelor administrative _____	104
§1. Noțiune. Raporturile abrogării cu revocarea actelor administrative _____	104
§2. O ipoteză specială de abrogare a actelor administrative _____	107
C. Anularea contencioasă a actelor administrative _____	110
D. Suspendarea actelor administrative _____	114
§1. Considerații generale _____	114
§2. Cauza suspendării unui act administrativ _____	114
§3. Tipuri de suspendare _____	115
§4. Încetarea suspendării _____	134
§5. Efectele suspendării _____	142
<i>Secțiunea a 2-a. Un fapt juridic extinctiv _____</i>	<i>144</i>
A. Executarea și ajungerea la termen a actelor administrative _____	144
§1. Executarea materială a actelor administrative _____	145
§2. Ajungerea la termen a actelor administrative _____	150
B. Caducitatea actelor administrative _____	151
§1. Etimologie. Definiție. Trăsături _____	151
§2. Un concept „risipit”. Terminologie legislativă și jurisprudențială _____	159
§3. Un concept coerent cu fundament unic: dispariția unui element esențial al actului administrativ _____	160
§4. Comparația caducității cu alte instituții ale dreptului administrativ _____	166
C. Prescripția și actul administrativ _____	178
§1. Generalități _____	178
§2. Actele administrative „prescriptibile” _____	179
§3. Caducitatea și prescripția. Conexiuni și delimitări _____	183
 Capitolul al III-lea. Sancțiunile aplicabile actelor administrative ilegale. Teoria nulităților în dreptul administrativ și consecințele ei _____	187
<i>Secțiunea 1. Noțiunea de sancțiune a unui act administrativ ilegal. Posibile confuzii de planuri _____</i>	<i>188</i>
A. Sancțiune și viciu de ilegalitate _____	188

B. Sancțiune și modalitate de scoatere din vigoare _____	189
§1. Nulitatea și revocarea _____	189
§2. Nulitatea și anularea _____	190
Secțiunea a 2-a. Tipologia sancțiunilor actului administrativ _____	191
A. Varii teorii cu privire la nulitate _____	192
§1. Teoria monopartită _____	192
§2. Teoria bipartită _____	193
§3. Teoria tripartită _____	193
B. Nulitatea actului administrativ: repere vechi și noi _____	195
§1. Distincția civilistă tradițională <i>nulitate absolută</i> – <i>nulitate relativă</i> și (in)aplicabilitatea ei în dreptul administrativ _____	195
§2. Nulitatea actului administrativ: absolută sau relativă? _____	197
§3. Există (totuși) nulități relative în dreptul administrativ? _____	199
§4. Distincția nulitate absolută – nulitate relativă din perspectivă procesuală _____	206
C. Inexistența actului administrativ _____	219
§1. Noțiune _____	220
§2. Inexistența de fapt și inexistența juridică _____	223
§3. Inexistența ante-existență și inexistența post-existență _____	223
§4. Vicii ale actului care atrag sancțiunea inexistenței sale _____	224
Secțiunea a 3-a. Efectele nulității _____	228
A. Principiul: desființarea totală și retroactivă a tuturor efectelor (juridice și materiale) produse de actul nul _____	228
§1. Desființarea retroactivă a efectelor juridice ale actului nul _____	229
§2. Desființarea efectelor juridice ale actelor subsecvente _____	229
§3. Repunerea destinatarului actului în situația anterioară emiterii actului administrativ anulat _____	231
B. Remedii sau pseudo-remedii pentru salvarea actului de la nulitate: principiul (teoria) salvagădării actului _____	232
§1. Desființarea efectelor actului numai pentru viitor _____	232

§2. Refacerea actului administrativ _____	234
§3. Confirmarea actului nul și acoperirea viciilor de formă/procedură – două noțiuni distincte adesea confundate _____	235
§4. Ratificarea actului administrativ _____	237
§5. Conversiunea actului administrativ _____	238
C. O altă consecință importantă a nulității actului administrativ: angajarea răspunderii patrimoniale a administrației publice pentru actele ilegale _____	239
§1. Despre răspunderea juridică și categoriile ei. Viziunea legiuitorului _____	239
§2. Despre răspunderea „administrativă” și raporturile sale cu răspunderea „civilă” și cea „penală” _____	241
§3. Despre răspunderea administrativ-patrimonială și raporturile sale principale cu răspunderea civilă _____	246
§4. Despre răspunderea administrativ-patrimonială și autoproclamata sa autonomie _____	248
§5. O concluzie: actul administrativ ilegal – izvor al unei „răspunderi-curcubeu” _____	249
Concluzii _____	254
Index alfabetic _____	259