

Cuprins

Capitolul I. Interpretarea și aplicarea dispozițiilor	
art. 4 alin. (1) din Legea nr. 554/2004	1
<i>Secțiunea 1. Condițiile invocării excepției de nelegalitate</i>	<i>1</i>
1. Obiectul excepției de nelegalitate – actul administrativ	1
1.1. Excepții de nelegalitate admisibile	1
1.1.1. Ordinul ministrului justiției nr. 670/C/2008 din 10 martie 2008 privind stabilirea salariului de bază pentru consilierii pentru afaceri europene din Ministerul Justiției	1
1.1.2. Atestat emis de Comisia Națională a Valorilor Mobiliare în temeiul art. 9 alin. (3) din Statutul C.N.V.M., aprobat prin O.U.G. nr. 25/2002	2
1.1.3. Decizie emisă de Comisia Națională a Valorilor Mobiliare în temeiul art. 9 alin. (1) din Statutul C.N.V.M., aprobat prin O.U.G. nr. 25/2002	3
1.2. Excepții de nelegalitate inadmisibile	3
1.2.1. Act administrativ care nu poate fi atacat pe calea contenciosului administrativ. Dispoziție emisă de primărie în temeiul dispozițiilor Legii nr. 10/2001, prin care se propune acordarea de despăgubiri pentru imobilele preluate abuziv de către stat și care nu mai pot fi restituite în natură. Excepție de nelegalitate inadmisibilă	3
1.2.2. Act premergător (operațiune administrativă). Raportul de control nr. 13 din 23 februarie 2006, întocmit de Autoritatea de Control a Guvernului din cadrul Cancelariei Primului-ministru, ale cărui constatări au stat la baza ordinului de destituire din funcția publică de director executiv al unei Direcții generale a finanțelor publice județene. Cenzurarea legalității raportului de control	4
1.2.3. Hotărârile Consiliului Suprem de Apărare a Țării	5
1.2.4. Ordonanțele de urgență ale Guvernului	5
1.2.5. Hotărârea unui consiliu local, emisă în temeiul art. 21 alin. (2) din Legea nr. 213/1998, prin care se însușește inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul	

	public al unităților administrativ-teritoriale, întocmit conform art. 21 alin. (1) din Legea nr. 213/1998	5
1.2.6.	Raport de evaluare (inspecție) întocmit de Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului cu privire la activitatea desfășurată la nivelul unui Inspectorat școlar județean. Act premergător emiterii ordinului de eliberare din funcția de inspector școlar județean. Excepție de nelegalitate inadmisibilă	6
1.2.7.	Bilet la ordin	6
1.2.8.	Avize emise de Ministerului Tineretului și Sportului cu privire la Statutul Federației Române de Fotbal, necesare autorizării Federației ca persoană juridică non-profit	7
1.2.9.	Adresă prin care autoritatea publică răspunde unui petiționar prin comunicarea de informații referitoare la situația în care se află. Inadmisibilitatea excepției de nelegalitate	7
1.2.10.	Cerere de lămurire a înțeleșului și întinderii dispozitivului unei hotărâri judecătorești. Excepție inadmisibilă	7
2.	Act administrativ cu caracter normativ – excepție de nelegalitate admisibilă	8
3.	Act administrativ abrogat. Excepție de nelegalitate admisibilă	12
4.	Act administrativ ce formează obiectul litigiului în fond. Inadmisibilitatea excepției de nelegalitate	12
5.	Identitate între fondul litigiului și fondul excepției de nelegalitate. Inadmisibilitatea excepției de nelegalitate	13
6.	Act administrativ cu privire la care a fost soluționată definitiv și irevocabil acțiunea în anulare. Inadmisibilitatea invocării excepției de nelegalitate cu privire la același act într-un alt litigiu, dar între aceleași părți	14
7.	Condiția existenței raportului de dependență între soluționarea fondului litigiului în cadrul căruia se ridică excepția și legalitatea actului administrativ cu privire la care se invocă excepția de nelegalitate. Instanța competentă să se pronunțe asupra existenței raportului de dependență	14

8.	Raport de dependență. Acțiune în anularea actului administrativ de eliberare din funcția publică. Excepție de nelegalitate invocată cu privire la actul administrativ prin care s-a dispus suspendarea raportului de serviciu al funcționarului public _____	15
9.	Raport de dependență. Acțiune în fond întemeiată pe refuzul nejustificat al autorității publice de a răspunde unei petiții sau pe faptul că reclamantul este nemulțumit de răspunsul primit la petiție. Excepție de nelegalitate invocată cu privire la actul de numire în funcție a conducătorului departamentului juridic al respectivei autorități publice _____	16
10.	Raportul de dependență între legalitatea actului administrativ contestat pe calea excepției de nelegalitate și soluționarea litigiului în fond – condiție de admisibilitate a excepției de nelegalitate. Soluționarea excepției de nelegalitate prin hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă. Soluționarea litigiului în fond prin hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă. Cerere de revizuire formulată și admisă cu privire la hotărârea pronunțată în recurs cu privire la soluționarea excepției de nelegalitate. Neîndeplinirea condiției referitoare la existența raportului de dependență cu ocazia rejudecării recursului împotriva hotărârii prin care a fost soluționată în primă instanță excepția de nelegalitate _____	16
11.	Condiția motivării excepției de nelegalitate. Soluția pronunțată de instanță în situația în care se constată că excepția de nelegalitate nu este motivată _____	18
<i>Secțiunea a 2-a. Soluționarea excepției de nelegalitate _____</i>		<i>18</i>
12.	Obligativitatea citării emitentului actului administrativ de către instanța de contencios administrativ investită în fond cu soluționarea excepției de nelegalitate _____	18
13.	Soluția pronunțată de instanța de recurs în situația în care instanța de fond a soluționat excepția de nelegalitate fără a-l cita pe emitentul actului administrativ contestat _____	19
14.	Inadmisibilitatea modificării obiectului excepției de nelegalitate în cursul judecății în fața instanței de	

	contencios administrativ sesizate cu soluționarea excepției _____	19
15.	Limitele învestirii instanței de contencios administrativ sesizate cu soluționarea unei excepții de nelegalitate _____	20
16.	Soluționarea fondului litigiului prin admiterea excepției neîndeplinirii procedurii prealabile și respingerea acțiunii ca inadmisibilă. Excepția de nelegalitate invocată – mijloc de apărare – nu mai face obiectul analizei _____	20
17.	Invocarea excepției de nelegalitate cu respectarea principiului securității raporturilor juridice și a principiului exercitării cu bună-credință a drepturilor procesuale _____	21
18.	Controlul de legalitate. Cauzele de inopozabilitate nu constituie un motiv de nelegalitate a actului administrativ _____	22
19.	Act administrativ unilateral cu caracter individual, emis anterior intrării în vigoare a Legii nr. 554/2004. Înlăturarea aplicării dispozițiilor art. 4 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 și ale art. II alin. (2) teza finală din Legea nr. 262/2007 _____	22
20.	Act administrativ atacat cu acțiune în anulare. Respingerea acțiunii prin hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă. Invocarea excepției de nelegalitate cu privire la același act, de către aceeași persoană vătămată. Excepție de nelegalitate inadmisibilă. H.G. nr. 160/2005 privind transmiterea unui imobil din domeniul privat al statului și din administrarea Regiei Autonome „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat” în proprietatea publică a statului și în administrarea Ministerului Educației și Cercetării _____	28
21.	Controlul de legalitate al hotărârii Guvernului pentru atestarea bunurilor aparținând domeniului public de interes local _____	29
22.	Contestație în anulare formulată în temeiul art. 317 alin. (1) pct. 2 C. proc. civ. împotriva hotărârii prin care a fost înlăturată aplicarea dispozițiilor art. 4 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 și ale art. II alin. (2)	

	teza finală din Legea nr. 262/2007 cu privire la un act administrativ unilateral cu caracter individual emis anterior intrării în vigoare a Legii nr. 554/2004	30
23.	Cerere de revizuire formulată în temeiul art. 21 alin. (2) din Legea nr. 554/2004 împotriva hotărârii prin care a fost înlăturată aplicarea dispozițiilor art. 4 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 și ale art. II alin. (2) teza finală din Legea nr. 262/2007 cu privire la un act administrativ unilateral cu caracter individual emis anterior intrării în vigoare a Legii nr. 554/2004	31
Capitolul al II-lea. Acte administrative contestate		
	pe calea excepției de nelegalitate	34
	<i>Secțiunea 1. Hotărâri ale Guvernului</i>	<i>34</i>
24.	H.G. nr. 251/1999 privind condițiile de autorizare, organizare și exploatare a jocurilor de noroc. Excepție respinsă cu privire la dispozițiile art. 82 alin. (3) din hotărâre	34
25.	H.G. nr. 577/2002 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a O.U.G. nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării. Excepție respinsă cu privire la art. 143 din nomele metodologice	35
26.	H.G. nr. 1305/2002 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Corpului Național al Polițiștilor. Excepție respinsă în privința dispozițiilor art. 9 alin. (2) din regulament. Excepție admisă în privința dispozițiilor art. 9 alin. (3) din regulament	36
27.	H.G. nr. 977/2003 privind taxa pentru serviciul public de radiodifuziune. Excepție admisă cu privire la dispozițiile art. 3 din hotărâre	37
28.	H.G. nr. 2137/2004 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale a Taberelor și Turismului Școlar și a agențiilor teritoriale ale taberelor și turismului școlar. Excepție respinsă cu privire la art. 16 alin. (2) din hotărâre	38

29. H.G. nr. 1016/2005 pentru modificarea și completarea H.G. nr. 977/2002 privind atestarea domeniului public al județului Timiș, precum și al municipiilor, orașelor și comunelor din județul Timiș. Excepție admisă cu privire la pct. 1461 și pct. 3381 din anexa nr. 2 la hotărâre _____ 39
30. H.G. nr. 1825/2005 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor O.U.G. nr. 148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului. Excepție admisă în privința dispozițiilor art. 2 alin. (3) din normele metodologice _____ 40
31. Excepție de nelegalitate a dispozițiilor art. 3 alin. (1) din Normele metodologice de aplicare a prevederilor O.U.G. nr. 148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului, aprobate prin H.G. nr. 1025/2006. Excepție admisă _____ 41
32. H.G. nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului. Prevederi care atestă că aparține domeniului public al statului terenul aferent clădirii în care își desfășoară activitatea o Direcție agricolă și dezvoltare rurală a unui județ. Excepție respinsă _____ 43
33. H.G. nr. 250/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare unitară a Legii nr. 10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945 - 22 decembrie 1989. Excepție de nelegalitate respinsă cu privire la dispozițiile pct. 21.6. din normele metodologice _____ 43
34. H.G. nr. 354/2007 pentru modificarea și completarea H.G. nr. 1352/2001 privind atestarea domeniului public al județului Hunedoara, precum și al municipiilor, orașelor și comunelor din județul Hunedoara. Excepție respinsă cu privire la atestarea ca aparținând domeniului public de interes local mijloacele amplasate pe terenul aferent autobazei serviciului public local de călători _____ 44
35. H.G. nr. 355/2007 privind supravegherea sănătății lucrătorilor. Excepție respinsă cu privire la Capitolului V „Condiții de muncă particulare”, Fișa

	123 „Munca la înălțime”, subtitlul „Contraindicații”, marcatorul privind „vârsta sub 18 ani și peste 55 ani” din hotărâre _____	45
36.	H.G. nr. 1398/2007 privind drepturile de transport ale funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare. Excepție admisă cu privire la dispozițiile art. 6 alin. (1) lit. a) din hotărâre. Ordinul ministrului justiției nr. 399/C/2007. Excepție admisă cu privire la dispozițiile pct. 13.1 din ordin _____	46
	<i>Secțiunea a 2-a. Acte emise de conducători ai ministerelor, ai organelor de specialitate ale administrației publice centrale ori ai altor instituții publice _____</i>	<i>47</i>
37.	Ordinul ministrului administrației și internelor nr. 300/2004 privind activitatea de management și resurse umane în unitățile Ministerului Administrației și Internelor. Excepție respinsă cu privire la art. 18 alin. (1) lit. h). Excepție respinsă față de critica de nelegalitate privind nepublicarea ordinului și neaplicarea dispozițiilor art. 3 lit. e) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică _____	47
38.	Ordinul ministrului administrației și internelor nr. 400 din 29 octombrie 2004 privind regimul disciplinar al personalului din Ministerul Administrației și Internelor. Excepție respinsă _____	49
39.	Ordinul ministrului administrației și internelor nr. 617 din 29 decembrie 2003 prin care au fost desemnate categoriile de lucrători specializați care fac parte din organele de cercetare penală ale poliției judiciare. Excepție respinsă _____	51
40.	Ordinul ministrului economiei și finanțelor nr. 1364/2007 privind emiterea prin intermediul mijloacelor informatice a unor acte administrative. Excepție respinsă cu privire la dispozițiile art. 1 pct. 2 și 3 și anexele nr. 2 și nr. 3 la ordin _____	52
41.	Ordinul ministrului muncii și protecției sociale nr. 571/B din 3 august 2000, prin care au fost stabilite funcțiile publice utilizate de minister și de unitățile subordonate, precum și echivalarea funcțiilor de	

- specialitate cu funcțiile publice potrivit dispozițiilor O.U.G. nr. 82/2000. Excepție de nelegalitate admisă __ 53
42. Ordinul ministrului sănătății nr. 721/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea sporurilor la salariile de bază în conformitate cu prevederile art. 13 din O.U.G. nr. 115/2004, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 125/2005. Excepție de nelegalitate admisă cu privire la dispozițiile art. 16¹ din ordin, introdus prin Ordinul ministrului sănătății nr. 1068/2008 _____ 54
43. Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr. 1987/2005 pentru aprobarea Normelor privind organizarea și efectuarea transporturilor rutiere și a activităților conexe acestora. Excepție respinsă cu privire la dispozițiile art. 164 alin. (2) și art. 165 din norme _____ 55
44. Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 1074/2004 privind implementarea serviciului universal în sectorul comunicațiilor electronice. Excepție respinsă cu privire la art. 8 alin. (2) lit. a), c) și d) din decizie _____ 56
45. Ordinul președintelui Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor nr. 484/2005 privind unele măsuri de informare a consumatorilor de către agenții economici care desfășoară activități de schimb valutar. Excepție respinsă _____ 57
46. Nota nr. 1604 din 9 octombrie 2008 emisă de președintele Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă. Excepție admisă cu privire la dispozițiile care condiționează acordarea premiului lunar de neîncetarea raporturilor de serviciu sau de muncă ale potențialilor beneficiari _____ 58
47. ¹ Dispoziția directorului Direcției Management Resurse Umane din cadrul Ministerului Administrației și Internelor nr. 11/960/2004 privind procedurile și formularele utilizate în activitatea de management resurse umane în unitățile Ministerului Internelor și Reformei Administrative. Excepție respinsă cu privire la anexa nr. 12 _____ 59

2. Dispoziția nr. 1399 din 18 mai 2007 a Inspectorului General al Poliției Române privind organizarea și desfășurarea concursurilor în vederea ocupării posturilor vacante și promovarea în funcție în Poliția Română. Excepție respinsă _____	60
<i>Secțiunea a 3-a. Certificate de atestare a dreptului de proprietate</i> _____	60
48. Certificatul de atestare a dreptului de proprietate seria M09 nr. 1216 din 25 octombrie 2005, emis de fostul Minister al Transporturilor, Construcțiilor și Turismului. Excepție respinsă _____	60
<i>Secțiunea a 4-a. Acte ale autorităților administrative autonome</i> _____	61
49. Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 684/2008 pentru organizarea concursului de promovare a judecătorilor și procurorilor în funcție, efectivă, la 5 octombrie 2008. Excepție respinsă cu privire la art. 3 din hotărâre _____	61
50. Ordinul președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate nr. 617/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice privind stabilirea documentelor justificative pentru dobândirea calității de asigurat, respectiv asigurat fără plata contribuției, precum și pentru aplicarea măsurilor de executare silită pentru încasarea sumelor datorate la Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate. Excepție de nelegalitate respinsă cu privire la dispozițiile art. 11-17 din ordin _____	62
<i>Secțiunea a 5-a. Alte acte emise de instituții publice</i> _____	62
51. Hotărârea Comitetului Interministerial de Garanții și Credite de Comerț Exterior nr. 14681/2004 pentru aprobarea Normelor privind operațiunile de emitere a garanțiilor de export de către Eximbank SA în numele și în contul statului, în scopul stimulării de obiective complexe și a producției cu ciclul lung de fabricație, destinate exportului (NI-GAR-02-II/0). Excepție respinsă cu privire la dispozițiile art. 22 alin. (1) din norme _____	62

*Secțiunea a 6-a. Acte emise de organele de conducere ale
organizațiilor profesionale* _____ 64

52. Decizia nr. 8 din 21 iunie 2008 a Consiliului
Național al Colegiului Medicilor Dentiști din
România. Excepție admisă _____ 64
53. Regulamentul Comisiilor de Disciplină ale Colegiului
Medicilor Dentiști din România. Excepție admisă cu
privire la dispozițiile art. 9 lit. e) din regulament _____ 65

**Evidența actelor contestate pe calea excepției de
nelegalitate cu privire la care au fost pronunțate
decizii în perioada 2005-2009** _____ 66

Lista cronologică a deciziilor _____ 120