

Dr. Mădălina Jebelean

Judecător la Curtea de Apel Timișoara

Informațiile clasificate

Practică judiciară comentată

Editura
Stamangiu
2022

Cuprins

INTRODUCERE	1
--------------------	----------

CAPITOLUL I. INFORMAȚIILE CLASIFICATE ȘI LEGEA CONTENCIOSULUI ADMINISTRATIV NR. 554/2004	7
---	----------

1.	Imposibilitatea declasificării parțiale a unei stenograme care cuprinde elemente aflate în strânsă legătură și de natură a prejudicia întreg conținutul actului	7
	<i>COMENTARIU</i>	9
	<i>JURISPRUDENȚĂ</i>	10
2.	Asigurarea dreptului la un proces echitabil prin punerea actelor cu caracter secret la dispoziția judecătorului cauzei. Obligatorietatea urmării procedurii prealabile inclusiv în situația nedeținerii de către petent a actului administrativ în materialitatea sa	10
	<i>COMENTARIU</i>	14
	<i>JURISPRUDENȚĂ</i>	15
3.	Includerea în sfera informațiilor clasificate inclusiv a acelor informații care indică emitentul, respectiv sursa informațiilor clasificate. Răspuns legal al autorității în sensul că nu a emis actul clasificat și nu poate dispune de informațiile solicitate	17
	<i>COMENTARIU</i>	20
	<i>JURISPRUDENȚĂ</i>	20
4.	Lipsa motivării avizării negative a deciziei de autorizare a accesului la informații publice. Obligația instanței de a afla adevărul	21
	<i>COMENTARIU</i>	24
5.	Clasificare a unor informații care, prin natura sau conținutul lor, sunt destinate să asigure informarea cetățenilor asupra unor probleme de interes public sau personal. Limitele scopului admis. Nelegalitate	24
	<i>COMENTARIU</i>	27
6.	Lipsa obligației de a publica în Monitorul Oficial anumite acte administrative cu caracter normativ. Inaplicabilitatea dispozițiilor privind transparența decizională	27
	<i>COMENTARIU</i>	31
	<i>JURISPRUDENȚĂ</i>	31
7.	Stabilirea informațiilor secrete de serviciu. Declasificarea informațiilor secrete de serviciu. Cazuri. Competență. Refuz nejustificat de declasificare a unor informații privind fișa personală de carieră a unui cadru pensionat	31
	<i>COMENTARIU</i>	35
	<i>JURISPRUDENȚĂ</i>	36

CAPITOLUL AL II-LEA. INFORMAȚIILE CLASIFICATE**ȘI CAUZELE PRIVIND FUNCȚIONARII PUBLICI _____ 38**

8. Retragerea autorizației de acces la informațiile clasificate.
Necesitatea acordului părții pentru desfășurarea verificărilor
necesare în vederea retragerii autorizației. Invocarea lipsei accesului
la documentele care au format convingerea instanței privind
culpa funcționarului public. Critici privind calitatea reglementării
interne. Respectarea dreptului la un proces echitabil _____ 38
COMENTARIU _____ 41
JURISPRUDENȚĂ _____ 42
9. Retragerea dreptului de acces la informații clasificate. Natura
juridică a actului administrativ prin care se retrage dreptul de
acces la informații clasificate. Condiții _____ 43
COMENTARIU _____ 51
JURISPRUDENȚĂ _____ 52
10. Refuz nejustificat de comunicare a informațiilor clasificate. Condiții
pentru exercitarea acțiunii _____ 52
COMENTARIU _____ 56
JURISPRUDENȚĂ _____ 56
11. Lipsa dosarului administrativ de la dosarul cauzei având ca obiect
contestarea actului de retragere a accesului la informații clasificate.
Consecințe _____ 57
COMENTARIU _____ 62
JURISPRUDENȚĂ _____ 63

CAPITOLUL AL III-LEA. INFORMAȚIILE CLASIFICATE ȘI O.U.G.**NR. 194/2002 PRIVIND REGIMUL STRĂINILOR ÎN ROMÂNIA _____ 66**

12. Control judiciar eficient. Rolul activ al instanței de judecată. Obligația
instanței de a solicita înfățișarea actelor care au stat la baza refuzului
de stabilire a domiciliului, în conformitate cu prevederile Legii
nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate _____ 66
COMENTARIU _____ 68
JURISPRUDENȚĂ _____ 69
13. Măsuri de declarare ca indezirabili pentru considerente de securitate
națională și de luare în custodie publică până la punerea în executare
a măsurii de îndepărtare de pe teritoriul României a cetățenilor străini.
Celeritate. Respectarea vieții de familie. Lipsa efectuării de acte de
cercetare penală _____ 70
COMENTARIU _____ 75
JURISPRUDENȚĂ _____ 76
14. Drept de ședere permanentă (pe termen lung) pe teritoriul țării.
Marja de apreciere a pericolului pentru ordinea publică și securitatea
națională _____ 76
COMENTARIU _____ 79
JURISPRUDENȚĂ _____ 79

15.	Cerere de anulare a deciziei de respingere a cererii de stabilire a domiciliului în România. Dreptul la apărare. Protecție împotriva arbitrariului organului emitent. Casare cu trimitere spre rejudecare _____	80
	<i>COMENTARIU</i> _____	82
16.	Dreptul la informare. Echitatea procedurii judiciare. Examinarea efectivă a sesizării privind declararea unei persoane ca indezirabile _____	83
	<i>COMENTARIU</i> _____	86
	<i>JURISPRUDENȚĂ</i> _____	86
17.	Respectarea dreptului la apărare. Drept de ședere pe termen lung pe teritoriul țării _____	87
	<i>COMENTARIU</i> _____	90
	<i>JURISPRUDENȚĂ</i> _____	90
18.	Cerere de luare a măsurii declarării ca indezirabil pentru considerente de securitate națională. Motivarea hotărârii judecătorești. Protecție împotriva caracterului arbitrar _____	91
	<i>COMENTARIU</i> _____	96
	<i>JURISPRUDENȚĂ</i> _____	96

CAPITOLUL AL IV-LEA. INFORMAȚIILE CLASIFICATE ȘI

LEGEA NR. 544/2001 PRIVIND LIBERUL ACCES

LA INFORMAȚII DE INTERES PUBLIC _____ 98

19.	Neînscrierea datelor statistice referitoare la o categorie de informații clasificate în categoria de informații exceptate de la liberul acces al cetățenilor la informații de interes public _____	98
	<i>COMENTARIU</i> _____	101
20.	Declasificarea listei cu categoriile de informații clasificate. Lipsa efectelor asupra informațiilor concrete conținute de actele administrative care fac parte din categoriile enumerate în listă _____	101
	<i>COMENTARIU</i> _____	104
21.	Caracterul de act public al dosarului de achiziție publică. Regimul documentelor care conțin informații referitoare la îndeplinirea obligațiilor contractuale _____	105
	<i>COMENTARIU</i> _____	110
	<i>JURISPRUDENȚĂ</i> _____	111
22.	Lipsa caracterului secret al unui ghid privind clasificarea informațiilor, în absența clasificării exprese a acestuia. Comunicarea certificatelor O.R.N.I.S.S. cu anonimizarea în prealabil a datelor cu caracter personal _____	112
	<i>COMENTARIU</i> _____	114
	<i>JURISPRUDENȚĂ</i> _____	114

23.	Hotărâri ale Guvernului prin care se aprobă listele de informații clasificate secrete de stat deținute de instituții sau autorități publice. Excepție de la publicarea în Monitorul Oficial al României. Stenogramele ședințelor Guvernului. Informațiile privind deliberările autorităților exceptate de la accesul liber al cetățenilor _____	115
	<i>COMENTARIU</i> _____	120
24.	Contract de achiziție publică. Clauză de confidențialitate _____	120
	<i>COMENTARIU</i> _____	127
	<i>JURISPRUDENȚĂ</i> _____	128

CAPITOLUL AL V-LEA. REGIMUL INFORMAȚIILOR

	CLASIFICATE ÎN ALTE CAUZE CIVILE _____	130
25.	Dreptul proprietății intelectuale. Anterioritate distructivă de noutate, bazată pe note interne cu caracter secret sau clasificat, inaptă să determine anularea unui brevet de invenție _____	130
	<i>COMENTARIU</i> _____	139
26.	Dreptul muncii. Natura juridică a dispoziției prin care se constată încetarea de drept a contractului individual de muncă al unei persoane încadrate ca personal contractual în cadrul unei unități de poliție, pe fondul retragerii autorizației de acces la informații clasificate. Inadmisibilitatea excepției de nelegalitate. Eliberarea autorizației de acces la informații secrete de serviciu. Condiții _____	140
	<i>COMENTARIU</i> _____	151
27.	Acordare cetățenie. Distincția dintre vocația unei persoane la acordarea cetățeniei române și dreptul de a obține cetățenia română _____	151
	<i>COMENTARIU</i> _____	160
	<i>JURISPRUDENȚĂ</i> _____	160

CAPITOLUL AL VI-LEA. ASPECTE DE DREPT PROCESUAL CIVIL _____ 161

28.	Calificarea petitelor demersului introductiv de instanță și determinarea competenței materiale de soluționare a cauzei în primă instanță _____	161
	<i>COMENTARIU</i> _____	162
	<i>JURISPRUDENȚĂ</i> _____	163
29.	Competența de soluționare a cauzei având ca obiect anularea unor acte administrative emise de autorități publice centrale, rezultată ca urmare a disjungerii capetelor de cerere _____	165
	<i>COMENTARIU</i> _____	167
30.	Dreptul muncii. Neajunsuri ale reglementării restrictive a dreptului judecătorului investit cu soluționarea unei cauze de a lua cunoștință de elemente care conțin informații clasificate. Administrarea probelor în condițiile derogatorii prevăzute de Legea nr. 182/2002. Reglementarea aplicabilă în prezent _____	168
	<i>COMENTARIU</i> _____	176
	<i>JURISPRUDENȚĂ</i> _____	177

31.	Cerere de recurs semnată de o altă persoană decât titularul căii de atac. Lipsa dovezii faptului că persoana care a semnat a fost împuternicită în acest sens. Scopul și limitele instituite de Legea nr. 182/2002 în ceea ce îl privește pe semnatarul unui act investitor de instanță. Informații secrete de serviciu. Natura juridică a actului prin care persoana împuternicită de un ministru să semneze cererile adresate instanțelor judecătorești își transmite acest drept, în condițiile în care actul prin care ministrul l-a delegat pe șeful Direcției juridice nu este secret de serviciu _____	177
	<i>COMENTARIU</i> _____	179

CAPITOLUL AL VII-LEA. REGIMUL INFORMAȚIILOR

	CLASIFICATE ÎN CAUZELE PENALE _____	180
32.	Informații clasificate secrete de stat, categoria strict secret. Menținerea probelor secrete. Protecția statului împotriva terorismului. Respectarea principiului egalității armelor _____	180
	<i>COMENTARIU</i> _____	184
	<i>JURISPRUDENȚA CURȚII EUROPENE</i>	
	<i>A DREPTURILOR OMULUI</i> _____	185
	<i>JURISPRUDENȚĂ</i> _____	185
33.	Documente nedeclassificate, care nu au evidențiat împrejurări relevante sau date utile soluționării cauzei. Respingerea cererii de amânare a cauzei _____	187
	<i>COMENTARIU</i> _____	188
	<i>JURISPRUDENȚĂ</i> _____	188
34.	Distincția dintre informațiile clasificate și informațiile nedestinate publicității. Infracțiuni de corupție. Transmiterea unor informații care nu erau destinate publicității, cu privire la notele obținute de candidați și componența comisiei de corectare la examenul de bacalaureat _____	190
	<i>COMENTARIU</i> _____	192
35.	Autorizarea și punerea în executare a activităților de culegere de informații. Organele abilitate să pună în executare mandatul de supraveghere. Cauzele în care se poate aplica Decizia nr. 51/2016 a Curții Constituționale _____	193
	<i>COMENTARIU</i> _____	200
	<i>JURISPRUDENȚA CURȚII EUROPENE</i>	
	<i>A DREPTURILOR OMULUI</i> _____	201
	<i>JURISPRUDENȚĂ</i> _____	202

CAPITOLUL AL VIII-LEA. JURISPRUDENȚA CURȚII CONSTITUȚIONALE A ROMÂNIEI ÎN MATERIA INFORMAȚIILOR CLASIFICATE 204

36. Excepție de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 352 alin. (11) și (12) NCPP. Admitere. Posibilitatea excluderii din procesul penal a probelor care constituie informații clasificate, ca urmare a unei hotărâri nemotivate și discreționare a autorității administrative care a clasificat informațiile și care refuză declassificarea acestora sau accesul apărătorului inculpatului la ele. Încălcarea dreptului la un proces echitabil și a principiului egalității în fața legii a cetățenilor 204
37. Excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 7 alin. (4) lit. g) și ale art. 24 alin. (4) și (10) din Legea nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate. Respingere. Regim juridic diferit în privința avocaților și a procurorilor, sub aspectul accesului la informațiile clasificate ce constituie secret de stat și, respectiv, secret de serviciu. Distanța dintre dispozițiile alin. (4) și cele ale alin. (10) ale art. 24 din Legea nr. 182/2002 221
38. Excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 28 alin. (1) și (5) din Legea nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate. Respingere. Lipsa accesului la informațiile clasificate ce constituie secret de stat și, respectiv, secret de serviciu al avocaților, în condițiile art. 7 alin. (4) din Legea nr. 182/2002 233
39. Excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 352 alin. (11) NCPP. Respingere. Invocarea nerespectării cerințelor de tehnică legislativă, întrucât nu prevăd criterii clare pentru identificarea caracterului esențial pentru soluționarea cauzei al informațiilor clasificate 238
40. Excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 7, art. 8, art. 31 și art. 32 din Legea nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate, precum și ale art. 252 alin. (3) și ale art. 298 alin. (2) NCPC. Respingere. Lipsa acordării accesului avocatului la informații clasificate în regim derogatoriu 242

CAPITOLUL AL IX-LEA. JURISPRUDENȚA CURȚII EUROPENE A DREPTURILOR OMULUI ÎN MATERIA INFORMAȚIILOR CLASIFICATE 250

41. Cauza *Asociația „21 Decembrie 1989” și alții împotriva României*. Lipsa garanțiilor în legislația națională cu privire la distrugerea informațiilor obținute în urma unei supravegheri secrete imediat ce nu mai este nevoie de ele pentru atingerea scopului cercetat. Încălcarea art. 8 din Convenția europeană 250
42. Cauza *Geleri împotriva României*. Criteriile care trebuie utilizate pentru a aprecia dacă o măsură de expulzare este necesară într-o societate democratică și proporțională cu scopul legitim urmărit. Ordonanță a parchetului care nu conținea nicio trimitere la faptele imputate

- reclamantului, având un caracter pur formal. Încălcarea art. 8 din Convenția europeană și a art. 1 din Protocolul nr. 7 _____ 252
43. Cauza *Rotaru împotriva României*. Înregistrarea și folosirea de către o autoritate publică a unor date privind viața privată a unui individ. Imposibilitatea contestării acestor măsuri. Încălcarea dreptului la respectarea vieții private. Lipsa unei căi de atac interne efective. Încălcarea art. 8 și a art. 13 din Convenția europeană _____ 260
44. Cauza *Bucur și Toma împotriva României*. Ingerință necesară într-o societate democratică. Protecția conferită de Convenția europeană avertizorilor proveniți din rândul funcționarilor publici. Încălcarea art. 10 și a art. 6 parag. 1 din Convenția europeană _____ 271
45. Cauza *Al-Agha împotriva României*. Măsuri întemeiate pe motive de securitate națională. Privare neîntreruptă de libertate fără o bază legală. Lipsa unei căi de atac eficace împotriva deciziilor de luare în custodie publică a reclamantului. Încălcarea art. 5 parag. 4 din Convenția europeană _____ 287
46. Cauza *Antoneta Tudor împotriva României*. Dreptul de acces la dosarele personale și la arhivele deținute de Securitate, care privesc un membru apropiat al familiei. Încălcarea art. 8 din Convenția europeană _____ 293
47. Cauza *Regner împotriva Republicii Cehe*. Funcție exercitată condiționat de autorizația de acces la informații clasificate. Retragerea certificatului de securitate. Imposibilitatea uneia dintre părțile la procedura administrativă de a lua pe deplin cunoștință de toate elementele de probă care au servit drept fundament principal al deciziei nefavorabile. Temeinicia controlului efectuat de instanțele naționale. Principiile contradictorialității și egalității armelor. Neîncălcarea art. 6 parag. 1 din Convenția europeană _____ 297
48. Cauza *Janowiec și alții împotriva Rusiei*. Refuzul statului pârât de a depune o copie a documentului solicitat de către Curte. Nerespectarea obligațiilor prevăzute de art. 38 din Convenția europeană _____ 351
49. Cauza *Muhammad și Muhammad împotriva României*. Garanții procedurale în cazul expulzării străinilor. Expulzare pronunțată de o instanță din motive de securitate națională pe baza informațiilor clasificate secrete necomunicate reclamantilor și în lipsa unor garanții compensatorii suficiente. Încălcarea art. 1 din Protocolul nr. 7 la Convenția europeană _____ 361
50. Cauza *Corneschi împotriva României*. Retragere a certificatului de securitate întemeiată pe documente clasificate la care nici persoana vizată și nici apărătorul său nu au avut acces pe parcursul soluționării litigiului având ca obiect contestarea măsurii dispuse de emitentul actului administrativ. Încălcarea art. 6 din Convenția europeană _____ 376

REGLEMENTĂRI GENERALE ÎN MATERIA INFORMAȚIILOR**CLASIFICATE** _____ **382**

1. Legea nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate _____ 382
2. Hotărârea Guvernului nr. 585/2002 pentru aprobarea
Standardelor naționale de protecție a informațiilor clasificate
în România _____ 392
3. Hotărârea Guvernului nr. 781/2002 privind protecția informațiilor
secrete de serviciu _____ 408