

Cuprins

Capitolul I. Jurisdicții speciale administrative și proceduri administrative cu „elemente de aparentă jurisdicționalizare” – distincții absolut necesare.....	1
<i>Secțiunea 1. Câteva observații preliminare.....</i>	<i>1</i>
<i>Secțiunea a 2-a. Repere doctrinare privitoare la noțiunea de „jurisdicție specială administrativă”.....</i>	<i>6</i>
<i>Secțiunea a 3-a. Reflectarea noțiunii de „jurisdicție specială administrativă” în câteva decizii ale Curții Constituționale.....</i>	<i>28</i>
<i>Secțiunea a 4-a. Câteva concluzii preliminare la problema definirii noțiunii de „jurisdicție specială administrativă”. O categorie juridică în pericol de caducizare? Distincții (necesare) între familia „jurisdicțiilor speciale administrative” și cea a „procedurilor administrative cu elemente de aparentă jurisdicționalizare”.....</i>	<i>34</i>
<i>Secțiunea a 5-a. Antecedente istorice privind organizarea și funcționarea jurisdicțiilor speciale administrative în România.....</i>	<i>41</i>
<i>Secțiunea a 6-a. Locul și rolul jurisdicțiilor speciale administrative în alte state.....</i>	<i>84</i>
§1. Franța.....	84
§2. Italia.....	86
§3. Finlanda.....	87
§4. Elveția.....	88
§5. Marea Britanie.....	88
§6. Statele Unite ale Americii.....	91
<i>Secțiunea a 7-a. Trăsăturile organelor administrative cu atribuții jurisdicționale.....</i>	<i>92</i>
§1. Formal, jurisdicțiile speciale administrative sunt autorități (autonome) ale administrației publice sau, după caz, organe atașate unor asemenea autorități	92
§2. Organele administrației publice cu activitate jurisdicțională nu alcătuiesc un <i>ordin</i> , respectiv un sistem similar celui format de instanțele judecătorești.....	100
§3. Organele administrative cu activitate jurisdicțională nu suplinesc funcția asigurată de instanțele autorității judecătorești.....	103
§4. Organele administrative cu activitate jurisdicțională sunt specializate în rezolvarea unor anumite categorii de litigii născute din activitatea administrației publice.....	105
§5. Organele administrației publice cu activitate jurisdicțională au putere autonomă de decizie, bucurându-se de independență funcțională în soluționarea litigiului cu existența căruia au fost sesizate.....	122

5.1. Premisele normative relevante.....	122
5.2. Cazul comisiei de jurisdicție a imputațiilor din cadrul instituțiilor menționate sub dispozițiile art. 2 din O.G. nr. 121/1998.....	123
5.3. Cazul judecătorului delegat pentru executarea pedepselor privative de libertate.....	125
5.4. Cazul comisie de reexaminare din cadrul Departamentului apeluri al Oficiului de Stat pentru Invenții și Mărci.....	130
5.5. Concluzii la chestiunea abordată.....	131
§6. Organele colective cu caracter administrativ-jurisdicțional au, de regulă, o structură eterogenă, fiind formate din persoane având un statut diferit, respectiv o calificare deosebită	134
<i>Secțiunea a 8-a. Statutul jurisdicțiilor speciale administrative.....</i>	<i>135</i>
§1. Potrivit art. 21 alin. (4) din Constituția României, „jurisdicțiile administrative sunt facultative și gratuite”. Reacția „adaptată” a legiuitorului ordinar în fața unui text constituțional inept	135
1.1. Premise normative, jurisprudențiale și doctrinare relevante.....	135
1.2. Concluzii la această problemă.....	146
§2. Jurisdicțiile speciale administrative, art. 124 din Constituția României și principiul separației puterilor în stat – corelații necesare.....	158
§3. Sumară analiză a jurisprudenței Curții Europene a Drepturilor Omului privind compatibilitatea statutului organelor administrativ-jurisdicționale cu cel al unui tribunal independent și imparțial.....	167
§4. Noțiunea de „jurisdicție specială administrativă” în lumina jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene. (In)admisibilitatea trimiterii unei întrebări preliminare formulate în fața unei jurisdicții speciale administrative.....	181
Capitolul al II-lea. Controlul administrativ-jurisdicțional și controlul judecătoresc al actelor administrației publice – delimitări necesare.....	199
<i>Secțiunea 1. Jurisdicțiile speciale administrative și contenciosul administrativ obiectiv (tutela administrativă).....</i>	<i>199</i>
<i>Secțiunea a 2-a. Jurisdicțiile speciale administrative și contenciosul administrativ subiectiv.....</i>	<i>209</i>
Capitolul al III-lea. Actul administrativ cu caracter jurisdicțional.....	212
<i>Secțiunea 1. Examen de doctrină și jurisprudență privind definirea noțiunii de „act administrativ cu caracter jurisdicțional”.....</i>	<i>212</i>
<i>Secțiunea a 2-a. Trăsăturile actului administrativ cu caracter jurisdicțional.....</i>	<i>228</i>
§1. Actul administrativ cu caracter jurisdicțional este o specie a actului administrativ de autoritate (unilateral).....	229
§2. Actul administrativ cu caracter jurisdicțional este pronunțat numai în urma unei sesizări întocmite de subiectul îndreptățit, potrivit legii.....	242

§3. Actul administrativ cu caracter jurisdicțional este un act cu caracter individual.....	244
§4. Actul administrativ cu caracter jurisdicțional produce, în principiu, efecte retroactive. Excepții.....	245
§5. Actul administrativ cu caracter jurisdicțional este pronunțat în urma parcurgerii de către organul administrativ competent a unei proceduri bazate pe principiul contradictorialității, al dreptului la apărare și al independenței funcționale.....	247
§6. Actul administrativ cu caracter jurisdicțional este – principal – irevocabil.....	258
§7. Actul administrativ cu caracter jurisdicțional este un act administrativ supus controlului de legalitate al instanțelor judecătorești.....	267
§8. Condițiile de validitate a unui act administrativ cu caracter jurisdicțional.....	279
8.1. Actul administrativ cu caracter jurisdicțional trebuie să fie pronunțat de organul competent și numai în limitele competenței sale.....	279
8.2. Actul administrativ cu caracter jurisdicțional trebuie să fie pronunțat cu respectarea procedurii prevăzute în acest scop de lege.....	288
8.3. Formalitățile procedurale prealabile pronunțării actului administrativ cu caracter jurisdicțional.....	289
8.4. Formalități procedurale concomitente pronunțării actului administrativ cu caracter jurisdicțional.....	292
8.5. Comunicarea actului administrativ cu caracter jurisdicțional.....	294
8.6. Actul administrativ cu caracter jurisdicțional trebuie să fie motivat.....	294
8.7. Actul administrativ cu caracter jurisdicțional trebuie să îmbrace întotdeauna forma scrisă.....	297
8.8. Actul administrativ cu caracter jurisdicțional trebuie să fie pronunțat în conformitate cu legea și să corespundă scopului urmărit de către legiuitor.....	297
§9. Ineficiența actului administrativ cu caracter jurisdicțional	298
9.1. Opinii exprimate în literatura noastră juridică cu privire la nulitatea și inexistența actului administrativ (cu caracter jurisdicțional).....	298
9.2. Teorii legate de nulitatea actului administrativ promovate în literatura juridică anterior intrării în vigoare a Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ.....	300
9.3. Considerații (personale) privitoare la regimul juridic (general) al anulabilității actului administrativ (cu caracter jurisdicțional) în lumina actualei Legi a contenciosului administrativ.....	306
9.4. Concluzii la această (delicată) problemă.....	318
Capitolul al IV-lea. Jurisdicțiile speciale administrative și alte căi administrative de atac.....	319
Secțiunea 1. Jurisdicțiile speciale administrative și recursurile grațioase.....	319
§1. Noțiunea de recurs administrativ grațios.....	319
§2. Cazul cererii de reexaminare reglementate de art. 50 alin. (2) din Legea nr. 7/1996 a cadastrului și a publicității imobiliare.....	321

<i>Secțiunea a 2-a. Jurisdicțiile speciale administrative și recursurile ierarhice</i>	323
§1. Noțiunea de recurs administrativ ierarhic	323
§2. Cazul contestației îndreptate la Comisia Centrală de Rechiziții.....	324
<i>Secțiunea a 3-a. Jurisdicțiile speciale administrative și controlul administrativ specializat nejurisdicționalizat</i>	327
§1. Noțiunea de control administrativ specializat	327
§2. Cazul căii de atac promovate împotriva actelor individuale emise și a măsurilor dispuse în exercitarea delegării de putere de structurile subordonate Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare.....	327
<i>Secțiunea a 4-a. Jurisdicțiile speciale administrative și controlul administrativ specializat intern. Cazul contestației promovate la Consiliul de administrație al Băncii Naționale a României</i>	331
<i>Secțiunea a 5-a. Jurisdicțiile speciale administrative și controlul administrativ extern (specializat)</i>	333
§1. Cazul Comisiei superioare de expertiză medicală a persoanelor cu handicap din structura Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale	333
§2. Cazul contestațiilor promovate înaintea comisiilor județene de fond funciar.....	335
§3. Cazul contestației promovate la Comisia Națională a Muzeelor și Colecțiilor.....	337
§4. Cazul întâmpinărilor și contestațiilor adresate birourilor electorale.....	340
<i>Secțiunea a 6-a. Jurisdicțiile speciale administrative și procedurile de control administrativ marcate de elemente de aparentă jurisdicționalizare. Pseudo-jurisdicții administrative</i>	350
§1. Cazul Consiliului Concurenței.....	350
§2. Cazul inspectorului de integritate.....	357
§3. Cazul comisiilor de soluționare a contestațiilor din sistemul Curții de Conturi.....	360
§4. Cazul comisiilor de soluționare a întâmpinărilor promovate împotriva unei notificări a propunerii de expropriere pentru cauză de utilitate publică.....	369
4.1. Considerații introductive.....	369
4.2. Natura juridică a comisiilor de soluționare a întâmpinărilor depuse cu privire la propunerile de expropriere.....	370
4.3. Procedura înaintea comisiilor de soluționare a întâmpinărilor depuse cu privire la propunerile de expropriere pentru cauză de utilitate publică.....	372
4.4. Soluțiile pe care le pot pronunța comisiile de soluționare a întâmpinărilor depuse cu privire la propunerile de expropriere pentru cauză de utilitate publică și calea de atac ce poate fi promovată împotriva unor astfel de soluții.....	374
§5. Procedura administrativă gestionată de comisiile de cercetare a averilor	375
5.1. Sesizarea comisiilor de cercetare a averilor.....	375

5.2. Procedura în fața comisiei de cercetare a averilor.....	377
5.3. Soluțiile pe care le poate pronunța comisia de cercetare a averilor.....	378
5.4. Controlul judecătoresc al activității comisiei de cercetare a averilor.....	379
§6. Cazul primarului chemat să soluționeze contestațiile promovate împotriva conținutului listei de susținători ai unei inițiative legislative cetățenești.....	382
6.1. Considerații generale asupra dreptului la inițiativă legislativă al cetățenilor.....	382
6.2. Observații asupra naturii juridice a prerogativei primarului de soluționare a contestației depuse cu privire la conținutul listei de susținători ai unei inițiative legislative cetățenești.....	383
6.3. Procedura de soluționare a contestațiilor promovate cu privire la conținutul listelor de susținători ai unei inițiative legislative cetățenești.....	384

Capitolul al V-lea. Jurisdicțiile speciale administrative și jurisdicțiile disciplinare..... 387

Capitolul al VI-lea. Organe administrative cu caracter jurisdicțional. Jurisdicțiile speciale administrative propriu-zise..... 403

<i>Secțiunea 1. Jurisdicția specială administrativă a Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.....</i>	403
§1. Considerații generale.....	403
§2. Natura juridică a Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.....	406
§3. Statutul membrilor Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.....	407
§4. Principiile care guvernează activitatea jurisdicțională a Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.....	409
4.1. Independența.....	410
4.2. Stabilitatea.....	411
4.3. Transparența.....	412
4.4. Legalitatea.....	413
4.5. Celeritatea.....	414
4.6. Contradictorialitatea.....	415
4.7. Dreptul la apărare.....	416
§5. Procedura administrativă cu caracter jurisdicțional în fața Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.....	417
5.1. Completele de judecată ale Consiliului.....	417
5.2. Sesizarea Consiliului.....	417
5.3. Termenele în care poate fi sesizat în mod eficient Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor.....	419
5.4. Incidente procedurale cu caracter prealabil.....	421
5.5. Soluțiile pe care le poate pronunța Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor.....	433
5.6. Decizia completului sesizat al Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.....	440

5.7. Atacarea în justiție a deciziilor pronunțate de Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor.....	445
5.8. Consecințele caracterului facultativ al jurisdicției speciale administrative exercitate de Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor.....	450
<i>Secțiunea a 2-a. Jurisdicția specială administrativă a judecătorului delegat pentru executarea pedepselor privative de libertate.....</i>	<i>450</i>
§1. Câteva observații prealabile.....	450
§2. Sesizarea judecătorului delegat pentru executarea pedepselor privative de libertate.....	452
§3. Termenele în care poate fi sesizat, în condițiile Legii nr. 275/2006, judecătorul delegat pentru executarea pedepselor privative de libertate.....	452
§4. Elementele de jurisdicționalizare prezente în activitatea judecătorului delegat pentru executarea pedepselor privative de libertate.....	453
§5. Soluțiile pe care le poate pronunța judecătorul delegat pentru executarea pedepselor privative de libertate.....	454
§6. Controlul judiciar de legalitate a încheierilor pronunțate de judecătorul delegat pentru executarea pedepselor privative de libertate.....	455
§7. Este facultativă jurisdicția specială administrativă exercitată de judecătorul delegat pentru executarea pedepselor privative de libertate?.....	456
<i>Secțiunea a 3-a. Jurisdicția specială administrativă a comisiilor de jurisdicție a imputațiilor din cadrul Ministerului Apărării Naționale, Ministerului de Interne, Serviciului Român de Informații, Serviciului de Protecție și Pază, Serviciului de Informații Externe, Serviciului de Telecomunicații Speciale și Ministerului Justiției.....</i>	<i>457</i>
§1. Considerații generale asupra răspunderii materiale a militarilor.....	457
§2. Compunerea comisiei de jurisdicție a imputațiilor	459
§3. Competența <i>ratione personae</i> a comisiei de jurisdicție a imputațiilor.....	460
§4. Procedura prealabilă sesizării comisiei de jurisdicție a imputațiilor.....	462
§5. Procedura în fața comisiei de jurisdicție a imputațiilor.....	464
§6. Căi de atac împotriva hotărârii comisiei de jurisdicție a imputațiilor.....	466
§7. Câteva considerații privitoare la caracterul facultativ al procedurilor gestionate de comisii de jurisdicție a imputațiilor.....	470
<i>Secțiunea a 4-a. Jurisdicțiile speciale ale unor organe de control administrativ al actelor de sancționare disciplinară a unor categorii de persoane ce exercită profesii liberale.....</i>	<i>471</i>
§1. Câteva chestiuni prealabile cu caracter lămuritor.....	471
§2. Jurisdicția specială administrativă a Comisiei centrale de disciplină și a Consiliului Uniunii Naționale a Barourilor din România	472
§3. Jurisdicția specială administrativă a Consiliului Uniunii Naționale a Notarilor Publici din România.....	478

§4. Jurisdicția specială administrativă a Comisiei superioare de disciplină a Uniunii Naționale a Executorilor Judecătorești.....	483
<i>Secțiunea a 5-a. Procedura administrativ-jurisdicțională gestionată de comisiile de reexaminare și de contestații din cadrul Departamentului apeluri al Oficiului de Stat pentru Invenții și Mărci.....</i>	<i>487</i>
§1. Considerații generale asupra naturii juridice a Oficiului de Stat pentru Invenții și Mărci.....	487
§2. Căi administrativ-jurisdicționale de atac având ca obiect apărarea brevetului de invenție. Câteva precizări prealabile cu caracter general	488
§3. Componenta și natura comisiilor de reexaminare din cadrul Oficiului de Stat pentru Invenții și Mărci.....	488
§4. Procedura administrativ-jurisdicțională de soluționare a cererilor de revocare a unui brevet de invenție.....	490
§5. Procedura administrativ-jurisdicțională de soluționare a contestațiilor formulate împotriva hotărârilor adoptate de către comisiile de examinare din cadrul Oficiului de Stat pentru Invenții și Mărci.....	492
§6. Atacarea în justiție a actelor administrative pronunțate de comisiile de reexaminare din cadrul Oficiului de Stat pentru Invenții și Mărci în soluționarea contestațiilor ce le sunt adresate și consecințele caracterului facultativ al jurisdicției speciale administrative a acestor comisii.....	495
§7. Procedura administrativ-jurisdicțională a contestației formulate împotriva hotărârilor de respingere sau de admitere parțială a cererii de înregistrare a unui desen sau a unui model (industrial).....	496
§8. Procedura administrativ-jurisdicțională a contestațiilor împotriva hotărârilor prin care sunt soluționate cereri de înregistrare a topografiilor produselor semiconductoare și cereri de revocare a unor astfel de hotărâri	501
Câteva concluzii.....	505
Bibliografie.....	511
Index.....	519